

FICHE DE CAPITALISATION

Accompagnement d'une petite collectivité dans un projet de coopération décentralisée

RRMA

Pratique déployée par
GESCOD



Cette coopération décentralisée émane d'une initiative individuelle d'un couple d'habitants de Bennwihr et d'une demande formalisée du maire de Nguéniène en 2006. Le partenariat a pris de l'ampleur en vingt ans avec des appels à projets successifs et un appui sur différentes thématiques.

Au-delà de la dimension d'appui technique et de mise en place de services publics, les aspects relatifs aux échanges interpersonnels et l'interculturalité sont essentiels pour cette coopération.

Intérêt de la démarche pour le RRMA



Soutien à une petite
collectivité



Engagement dans la
durée sur du
multithématique et
du multi-acteurs



Rôle d'opérateur

Collectivités ciblées

Accompagnement de petites collectivités

Besoin initial de la collectivité

L'origine de cette coopération résulte d'une rencontre touristique au Sénégal qui a d'abord donné lieu à des échanges individuels. Du fait de l'intensification des échanges entre les habitants des deux communes et l'intérêt de leurs maires, la volonté est née d'opter pour un rapprochement plus institutionnel via une coopération décentralisée. La collectivité n'avait aucune expérience en la matière mais a eu connaissance de l'existence de l'IRCOD (aujourd'hui GESCOD) et a choisi de l'inclure dans son partenariat à la base pour un appui opérationnel (savoir-faire, connaissance du terrain et capacité à mobiliser des financements). En effet, l'IRCOD est constitué de techniciens qui ont des compétences dédiées et peuvent aider à mutualiser des fonds qui ne proviennent pas du budget de la commune. L'ancien maire, à l'origine du partenariat, précise qu'il ne se serait pas lancé dans la coopération sans l'existence d'une structure comme GESCOD. L'accompagnement de GESCOD s'est intensifié au fil du temps et a permis une montée en compétences aussi bien au niveau de Benwihr qu'au niveau des partenaires sénégalais.

Objectifs de la démarche

L'objectif initial a été d'opérer un rapprochement entre les deux communes. La perspective adoptée a toujours été de partir de la demande de la commune sénégalaise pour apporter un appui en adéquation avec des besoins réels. L'appui se caractérise par de l'échange d'expertise et du renforcement des capacités.

Approche proposée

Ce partenariat a officiellement débuté par une mission pour mettre la coopération sur les rails.

Des étapes de mises en œuvre successives sur vingt ans qui se caractérisent par des réalisations concrètes et des appuis sur des thématiques diversifiées, avec notamment :

- La construction et mise en place d'une bibliothèque depuis 2008 (1^{ère} réalisation), avec renforcement des capacités (la bibliothécaire est venue en formation en France).
- Appui sur la fiscalité locale pour améliorer les ressources propres de la commune : multiplication par dix des recettes du marché et un cadre de la fiscalité locale a été embauché.
- Construction de salles de classe
- Mise en place d'un service complet de collecte et traitement des déchets pour le bourg centre de 10 000 habitants – dont construction d'une décharge sécurisée- via le dispositif FICOL de l'AFD (en amont un cofinancement MEAE/dispositif conjoint a permis de faire entre autres un diagnostic et des études de faisabilité)

Les thématiques et activités se mettent en place en fonction des demandes qui émanent de la collectivité partenaire et consiste principalement en du renforcement technique, la mise en place d'infrastructures et de services et des missions d'échanges de part et d'autre.

GESCOD apporte un appui technique et facilite la gestion du projet (ingénierie de projet). Il mobilise et mutualise des fonds en fonction des enveloppes disponibles (appels à projets).

Gouvernance :

Convention de partenariat tripartite renouvelée tous les trois ans (les deux communes partenaires et GESCOD)

COPIL en France très dynamique : tous les 3 à 6 mois, composé d'une quinzaine de personnes de Bennwihr (élus, anciens élus et membres de la société civile)

Mission au Sénégal : tous les deux ans

Budget : la commune participe peu financièrement au projet, mais avec l'appui des bénévoles du Copil -très dynamique- elle organise des levées de fonds ponctuelles : ventes solidaires, soirées d'animation et d'échanges.

Une fois que les collectivités se sont mises d'accord sur ce qu'elles veulent (dont sur l'aspect financier), GESCOD prend la main dans l'opérationnalisation et la recherche de financement.

Les résultats

- ▶ Nombreuses réalisations concrètes au cours des vingt années de partenariat
- ▶ Des liens se sont créés entre les habitant.es des deux communes
- ▶ Un livre, « De la vigne au Baobab » a été écrit à quatre mains.

Acteurs impliqués

Les communes de Bennwihr et Nguéniène : deux communes partenaires de coopération décentralisée. Elles décident ensemble des priorités politiques et opérationnelles.

Le Conseil Municipal de Bennwihr adhère au projet même si tout le monde n'est pas toujours d'accord sur tout mais il existe une belle adhésion au projet.

Les principales personnes mobilisé.es au niveau de la commune sont le maire, son adjoint et la DGS. Fort engagement des autres membres du comité de pilotage en France, composé notamment d'anciens élus et membres de la société civile ou anciens partenaires impliqués -bibliothèque, enseignant-.

Continuité et montée en puissance du partenariat malgré 3 changements de maires au Sénégal et en France.

GESCOD : joue un rôle d'ensemblier et d'opérateur : il permet l'identification de l'expertise technique nécessaire, cible les appels à projets, élabore les dossiers de demande et assure la gestion du projet, en lien avec la commune de Bennwihr.

Partenaires techniques : tout au long de cette coopération, et en fonction des thématiques d'intervention choisies, des partenaires techniques ont été mobilisés : par exemple Aquassistance sur les déchets notamment parce qu'il n'a pas été possible pour la commune d'associer un technicien de la Communauté de communes.

Outils déployés

Depuis le lancement de cette coopération, l'accompagnement de GESCOD s'est intensifié : au départ il n'y avait personne sur place et cela a évolué avec l'importance des projets. Au moment des missions l'accompagnement de GESCOD est très important car il permet d'affiner la compréhension des enjeux et d'aller vers une montée en compétences.



*« Une fois que les CT se sont mis d'accord sur ce qu'elles veulent, le GESCOD prend la main dans l'opérationnalisation et recherche de financement
Au COPIL : on discute de choses générales, de choses plus particulières et ensuite on passe le bébé au GESCOD. » (collectivité)*



Leviers d'action

- ▶ Engagement des élu.es + GESCOD
- ▶ L'ensemble de la gestion financière est assuré par GESCOD en grande transparence et c'est essentiel notamment pour garantir un soutien des élus au projet.
- ▶ Grâce à GESCOD, la commune n'a déboursé que peu de financements. La majorité des ressources proviennent des levées de fonds menées par la commune et le comité de pilotage, qui font effet levier sur les cofinancements des bailleurs (MEAE, AFD) suite aux appels à projets.
- ▶ Missions régulières qui ont été réalisées par les collectivités. Elles ont un très gros impact pour fortifier la relation. C'est également une source de motivation importante pour les élus. GESCOD participe à l'ensemble des missions terrain.
- ▶ Relations interpersonnelles avec les acteurs sur place.

Limites

- ▶ Difficulté à mobiliser des jeunes dans la coopération donc à court-terme enjeu de renouvellement générationnel. Il pourrait être intéressant d'inviter des jeunes au COPIL.

Principaux enseignements

- ▶ Projet qui se déploie dans la durée depuis près de vingt ans, ce qui est un gage important de fidélisation et de succès.
- ▶ Le rôle du COPIL est très important : GESCOD fait levier sur les financements et le COPIL ramène des fonds en mobilisant les acteurs/entreprises/fonds privés.
- ▶ Monter et faire vivre ce type de coopération prend du temps et pour une commune de cette taille il n'y aurait aucun intérêt à s'engager sur une autre coopération.
- ▶ Pour les collectivités de petite taille, il est important de réfléchir au préalable au partenariat avant de solliciter un opérateur. C'est vraiment la base de la coopération.
- ▶ L'éthique est une dimension essentielle et implique d'avoir une attention soutenue à la manière dont on mène les projets.

Perspectives

- ▶ Pas d'intensification de l'accompagnement de Gescod.
- ▶ Nouveau diagnostic lancé en 2025 sur une nouvelle thématique choisie par les collectivités : diagnostic agricole/maraichage.