

ÉVALUATION FINALE DU PROJET

« PENSER, AGIR, PLAIDER AVEC LES PLUS PAUVRES » (2019-2022)

SYNTHÈSE DU RAPPORT FINAL



JANVIER 2023

Martin VIELAJUS — Delphine VINCENOT

Ce document est la synthèse du rapport d'évaluation du projet « Penser, Agir, Plaider avec les plus pauvres » (PAP) ; un projet mis en œuvre par ATD Quart Monde entre 2019 et 2022 et cofinancé par l'Agence Française de Développement (AFD). Le cap global visé par ATD Quart Monde au travers de ce projet est de parvenir à ce que les cadres de référence, les cadres de recherche, et les cadres politiques qui abordent l'enjeu de la lutte contre la pauvreté soient davantage construits avec les personnes les plus pauvres, en tenant compte de la réalité des situations dont elles ont pu faire l'expérience.

Au cœur du projet et de son évaluation, se trouve donc un enjeu de participation des plus pauvres et de reconnaissance de la valeur de cette participation, à la fois au sein du Mouvement, auprès des partenaires et dans les différents espaces où se réfléchissent les politiques de lutte contre la pauvreté. Derrière cette participation, l'ambition d'ATD Quart Monde est de déplacer le regard, les pratiques et les catégorisations de la pensée en matière de lutte contre la pauvreté.

Pour mener cette évaluation, nous avons formulé un ensemble de questions évaluatives qui interrogent chacun des trois volets d'action du projet :

- le renforcement du pouvoir d'agir et de mobilisation des membres du Mouvement,
- les démarches de recherche participative, et la valorisation des patrimoines archivistique et documentaire d'ATD Quart Monde,
- les démarches de plaidoyer portées par ATD Quart Monde.

Il s'agissait aussi de se demander si ces volets d'actions ont pu être articulés entre eux, pour converger vers une finalité commune.

LES SPÉCIFICITÉS D'ATD QUART MONDE ET DU CONTEXTE DE CES DERNIÈRES ANNÉES

Avant d'entrer dans le détail de notre analyse évaluative du projet PAP, il est utile de revenir au préalable sur plusieurs spécificités d'ATD Quart Monde et du contexte de ces dernières années, qui permettent de mieux comprendre la manière dont le projet a été pensé et porté :

- **Un Mouvement qui part des besoins mouvants des plus pauvres, face à la « logique projet ».**

ATD Quart Monde s'est construit « *aux côtés de personnes vulnérables qui se préoccupent d'abord du lendemain* », avec la nécessité de s'adapter aux rythmes et aux besoins mouvants des personnes en situation de pauvreté. Par ailleurs, le Mouvement s'est construit sur une dynamique très « ascendante », qui affirme l'autonomie des équipes locales du Mouvement dans la compréhension des besoins et la définition des priorités. La mise en place d'un « projet » financé par l'AFD est venue percuter cette culture d'adaptabilité et a pu créer des tensions en interne, notamment sur le besoin de flexibilité par rapport aux activités initialement prévues.

Pour autant, ces exigences ont aussi été un facteur de mise en cohérence des différents volets d'action du Mouvement à l'international, et de renforcement de la convergence des activités vers un cap global commun.

- **Entre une identité puissante et un besoin de s'ouvrir vers l'extérieur.**

ATD Quart Monde est une association qui connaît son histoire, qui la met en lumière, et qui puise dans cette histoire pour construire une identité forte et fédératrice. L'effort de mémoire du Mouvement, notamment la consolidation des systèmes d'archivage et de documentation (qui est au cœur du projet PAP) en est un indice très parlant. Face à cette identité forte, le premier constat est que le Mouvement ne tend pas à se replier sur lui-même. Au contraire, les partenaires interrogés s'accordent pour décrire une dynamique d'ouverture progressive du Mouvement au cours de ces dernières années.

Pour autant, la question se pose de comment et jusqu'où s'ouvrir. La volonté d'ouverture peut notamment impliquer d'essayer davantage les démarches qui font l'ADN du Mouvement (comme le Croisement des Savoirs) vers d'autres partenaires afin que ces démarches puissent changer d'échelle et se diffuser plus largement. Un tel enjeu fait débat au sein du Mouvement, et ce débat est important pour bien comprendre le contexte dans lequel s'est développé le projet d'ATD Quart Monde.

- **La pandémie de Covid, transformatrice des pratiques et de la culture du Mouvement.**

Si la pandémie de Covid a globalement créé une mise à distance et un isolement des personnes, le Mouvement s'est trouvé à la bonne place pour répondre à cette pandémie. Sur le terrain, la proximité du Mouvement avec les communautés locales, et sa capacité à développer de nouvelles activités en fonction des besoins, ont permis d'accompagner l'émergence de réseaux de solidarité locaux et d'inventer les solutions locales les plus adaptées. En matière de plaidoyer, le Mouvement est parvenu à s'adapter aux nouveaux formats de prise de parole à distance, en se formant en interne, et en travaillant sur l'accès à la connexion pour les militants. Cette période a donc permis de renforcer la participation des membres du Mouvement dans les instances et de créer des dynamiques intéressantes de dialogues participatifs avec les militants.

Au-delà de ces dimensions globalement positives, notons à l'évidence que les contraintes de la Covid ont pu provoquer un retard, une annulation, ou une transformation de certaines activités, évoqués dans les pages suivantes.

VOLET 1

LE RENFORCEMENT DES CAPACITÉS DES MEMBRES DU MOUVEMENT ET LEUR IMPLICATION DANS LA GOUVERNANCE

Le premier pilier sur lequel le Mouvement construit l'ensemble de ses actions est le « renforcement » de ses membres : dans leurs capacités d'analyse des enjeux, de mise en place d'actions collectives, de prise de parole en public, de participation au plaidoyer, etc.

Le point de départ de cette démarche de renforcement est la volonté de rompre l'isolement en se plaçant aux côtés de la personne, en la mettant en lien et en l'associant à différentes activités collectives. Cette manière de faire du renforcement de capacités s'apparente à un cheminement, qui part de là où se situe la personne lorsqu'elle rencontre le Mouvement et évolue à son rythme. Dans l'approche portée par ATD Quart Monde, le processus prime sur l'atteinte d'un niveau de capacité spécifique.

Ce que le Mouvement nomme « renforcement de capacités » diffère ainsi en méthode et en objet de ce que nombre d'organisations peuvent proposer : les personnes sont amenées à renforcer d'abord leurs capacités à se comprendre elles-mêmes, leur histoire, leur situation et le système dans lequel elles prennent place. Au cœur de la démarche se trouve l'idée d'un apprentissage d'abord endogène, qui va de pair avec la nécessité de croiser les savoirs avec d'autres (l'effet miroir de ce croisement permettant de saisir sa situation personnelle au sein d'un système social plus vaste).

LES RENCONTRES D'ATD QUART MONDE AU SERVICE DU RENFORCEMENT DES MEMBRES

La nécessité de croiser les regards implique d'accorder un rôle crucial aux temps collectifs, aux « rencontres » dans toute leur diversité, qu'il s'agisse de rencontres dédiées au soutien entre personnes « pairs » pendant la Covid, de rencontres destinées à des formations thématiques spécifiques, de rencontres autour de la diffusion de la recherche sur les « dimensions cachées de la pauvreté », ou de participation des militants et militantes dans des espaces de recherches, etc.

Les militants et militantes participant aux rencontres internationales menées durant le projet témoignent d'un renforcement de capacités principalement de plusieurs ordres :

- **La capacité à saisir la nature systémique et la dimension internationale de la pauvreté.** Il ressort de la participation aux rencontres un constat pour les militantes et militants : celui que l'expérience de la pauvreté les oblige à faire face à des difficultés similaires. Le partage d'expérience les décentre et leur permet de se sentir concernés par la lutte contre la pauvreté, bien au-delà de sa situation personnelle ou de son ancrage local.
- **La capacité de partager leur réflexion aux côtés d'universitaires et de praticiens.** Le témoignage des militantes et militants participant à des groupes de recherche auprès d'ATD Quart Monde montre comment ils et elles parviennent souvent à dépasser leurs craintes de ne pas comprendre ou de ne pas savoir dire, leur complexe et leur colère parfois réactivée par la confrontation d'idées. Il s'agit d'un cheminement sensible, soutenu par le dispositif de travail en groupe de pairs.
- **La capacité d'agir et d'interpeller collectivement.** Le fait pour les militantes et militants de témoigner sur leur parcours les pousse souvent à repenser à ce qu'ils et elles pourraient mettre en œuvre concrètement et collectivement pour dépasser certains blocages. Ces démarches soutiennent les militantes et les militants dans leur volonté d'interpeller les pouvoirs publics ; et cette possibilité de dialogue avec les pouvoirs publics est une grande source de fierté.

Nous constatons que le renforcement de ces différentes capacités fait système, et qu'il permet d'enclencher un chemin de transformation assez profond chez les militantes et militants. Un chemin qui touche à leur rapport au monde, aux autres et à eux-mêmes. Ce renforcement est toutefois difficile à qualifier, autrement qu'à travers des retours d'expérience ou des récits de vie, étant donné les changements très personnels et qualitatifs qu'il entraîne.

Par ailleurs, nous repérons **plusieurs défis** pour ATD Quart Monde dans ce domaine :

⇒ **Un premier défi interroge le nombre de militantes et militants accompagnés dans le « renforcement de capacités », dans le cadre d'un projet de l'ampleur du projet PAP, étant donné l'approche très qualitative du renforcement portée par ATD Quart Monde.** En favorisant les petits formats de rencontre (5 à 25 personnes), et en soulignant le besoin d'impliquer les personnes dans plusieurs temps de rencontres successives pour accompagner leur renforcement, le Mouvement se concentre nécessairement sur un nombre assez restreint de personnes accompagnées. ATD Quart Monde comptabilise ainsi 300 participations de militantes et militants dans ses rencontres « renforcement », toutes zones géographiques confondues, et sur l'ensemble de la période du projet (sans pouvoir établir la part des personnes ayant participé à plusieurs de ces rencontres).

Ce constat est cohérent avec un parti pris clair d'ATD Quart Monde pour un modèle de renforcement très qualitatif, mais si la visée est que des personnes en situation de pauvreté contribuent à définir les cadres de lutte contre la pauvreté, cette visée implique que suffisamment de personnes soient renforcées pour prendre part aux travaux et être des interlocuteurs. A défaut pour le Mouvement de démultiplier les rencontres et élargir le cercle des personnes accompagnées, le défi est que d'autres organisations de lutte contre la pauvreté s'engagent dans une dynamique semblable de renforcement de capacités des personnes ayant l'expérience de la pauvreté. Nous en revenons alors au défi de l'essaimage évoqué précédemment.

⇒ **Un deuxième défi concerne le besoin de renforcement de capacités plus « techniques », notamment pour outiller les militantes et militants qui s'engagent dans le plaidoyer.** L'implication régulière dans le plaidoyer requiert une série de capacités « techniques » : être le relai d'une parole collective, comprendre les codes et les contextes institutionnels, éventuellement connaître certains leviers juridiques, etc. Cette exigence pose la question d'une démarche plus systématique, plus approfondie, plus technique de renforcement de certains membres militants mobilisés dans le plaidoyer, pour mieux les préparer à devenir des acteurs et actrices politiques à part entière.

LES RENCONTRES DES MEMBRES POUR RENFORCER LA GOUVERNANCE DU MOUVEMENT

La place centrale des militantes et militants pendant la pandémie et leur participation à de nombreux travaux sont autant de dynamiques qui font évoluer leur place au sein du Mouvement. Un deuxième volet du renforcement des membres concerne ainsi leur mobilisation dans la construction de la gouvernance du Mouvement, et dans la définition des nouvelles orientations collectives.

Au cours de ces dernières années, deux types de processus ont contribué à renforcer cette place des membres, et en particulier celle des militantes et militants, au sein de la gouvernance du Mouvement :

- D'une part, la participation au processus de « discernement » (avec une première phase de réflexions collectives autour des orientations du Mouvement pour les années à venir et un processus de sélection des nouveaux membres de la Délégation Générale).

- Et d'autre part l'organisation de plusieurs rencontres internationales de militantes et militants, leur permettant d'avoir leurs propres espaces pour s'exprimer et réfléchir à leur place au sein du Mouvement.

Sur chacune de ces dynamiques, notre constat est celui de la mobilisation massive des membres, en particulier des militantes et militants, et de la mise en place de nouveaux formats d'échanges (plus courts, plus réguliers et en partie à distance). Cette mobilisation est donc un succès.

⇒ Le défi futur est de parvenir à soutenir cette demande des membres, et tout spécialement des militantes et militants, de disposer d'espaces d'expressions et d'échanges réguliers au sein du Mouvement.

LE GENRE, LA POSSIBILITÉ POUR ATD QUART MONDE DE TRAVAILLER EN COHÉRENCE

L'enjeu du genre est une problématique croissante des organisations de solidarité, que les bailleurs, les partenaires et les membres de ces organisations questionnent de plus en plus. Dans ce domaine, nous faisons le constat que **le Mouvement a cherché à mieux garantir et mieux donner à voir la place des femmes dans ses activités**. Les indicateurs de suivi qui en découlent permettent d'ailleurs de montrer que les femmes représentent une majorité des personnes qui prennent part aux activités du Mouvement.

Cependant, au-delà de ce suivi, il semble que le Mouvement aborde encore assez peu cet enjeu du genre en tant que tel et n'en fait pas encore un axe de réflexion avec les militantes et militants (peut-être parce que le Mouvement a historiquement abordé son combat à travers les « familles »). Or, il existe, nous semble-t-il, une opportunité pour ATD Quart Monde d'approfondir cette question du genre.

La démarche même d'accompagnement des militantes et militants, fondée sur la prise de parole et l'analyse de sa propre situation, semblerait très pertinente pour questionner le lien entre le fait d'être en situation de pauvreté et le fait d'être un homme ou une femme. En évitant d'opposer les places, il s'agirait de croiser les expériences et les savoirs pour alimenter une compréhension de la manière dont ces assignations de genre créent des expériences bien différentes de la pauvreté.

VOLET 2

LES ACTIVITÉS DE RECHERCHE ET LA DÉMARCHE DE VALORISATION DES ARCHIVES ET DE LA DOCUMENTATION D'ATD QUART MONDE

Depuis sa création, le Mouvement ATD Quart Monde a toujours cherché à être actif dans le champ des idées, et à être présent là où les cadres de pensées se définissent, là où les choses sont nommées.

D'une part, en se mobilisant sur la reconstitution d'une « histoire » du point de vue des plus pauvres (à travers, entre autres, le développement de sa politique archivistique). Et d'autre part, en cherchant à élaborer des dispositifs de recherche permettant aux plus pauvres de prendre une part active à la construction de savoirs sur la pauvreté.

Pour y parvenir, ATD Quart Monde a pu nouer ces dernières années une grande diversité de collaborations avec des chercheurs et chercheuses, et leurs laboratoires. Dans ce domaine, le constat est clairement celui d'une progression des collaborations de recherche. Nous observons ainsi la mise en place de collaborations plus ou moins soutenues avec plus de 250 universitaires, la consolidation des partenariats avec plusieurs unités de recherche renommées (Université d'Oxford, CNAM, CNRS, etc.) ; l'organisation de plusieurs séminaires de haut niveau ; ou encore la publication d'articles dans des revues scientifiques (*World Development, Action Research, etc.*).

Dans le cadre du projet PAP, le Mouvement a engagé trois types d'activités dont nous faisons le bilan :

- Une série de démarches de recherche menées en croisement des savoirs.
- Un travail de dissémination des résultats de la Recherche sur les Dimensions Cachées de la Pauvreté (DIMP) vers différents publics (universitaires, institutionnels, praticiens, etc.).
- Un investissement pour numériser la documentation du Mouvement et la mettre en ligne ; et pour disposer d'un système de gestion archivistique interne.

LA MISE EN PLACE D'ESPACES DE RECHERCHE ET DE CROISEMENT DES SAVOIRS

La démarche de « Croisement des Savoirs » (CdS) est au cœur de la philosophie du Mouvement ATD Quart Monde depuis plusieurs décennies. Elle repose notamment sur la mise en dialogue des expériences, des connaissances et des analyses de différents profils d'acteurs et d'actrices (personnes en situation de pauvreté, praticiens et praticiennes, institutions, universitaires, etc.). C'est cette démarche qui a guidé les différents chantiers de recherche participative mis en place dans le cadre du projet PAP, notamment :

- **La mise en place d'un Espace Collaboratif « Croiser les savoirs avec tou.te.s »** (en partenariat avec le CNAM et le CNRS), qui s'intéresse aux modalités et à la légitimité de cette démarche de recherche participative ;
- **Le séminaire de philosophie sociale** (Université de Brest, Université Paris Diderot, etc.), qui travaille sur l'écriture collective d'une série de notions clés (« Droits », « Résistances », etc.).

Quels sont les retours des chercheurs et chercheuses impliqués dans ces espaces ?

Ces retours convergent dans plusieurs directions :

- **D'une part, une reconnaissance de la valeur et de la puissance du Croisement des Savoirs.** Les chercheurs et chercheuses témoignent du biais méthodologique d'une grande partie des études sur la pauvreté, qui négligent le temps de la mise en relation avec les personnes concernées et la prise en compte de leur vécu. Ils et elles racontent également le « bousculement intérieur »

qu'entraîne la démarche de CdS, qui permet de montrer les écarts de représentations et aide à une prise de conscience du pouvoir de domination qu'ils et elles peuvent exercer.

- **D'autre part, une reconnaissance de la délicatesse de la démarche, et du temps nécessaire pour maintenir le cap du « faire avec ».** Les processus ne se sont pas déroulés sans douleur et sans incompréhension de la part des universitaires et nécessitent donc un accompagnement très étroit.

Pour mener ces démarches, ATD Quart Monde occupe une place bien particulière d'ensemblier, ou de « chef d'orchestre ». Ce qui implique à la fois une fonction de mobilisateur (pour convaincre chaque profil d'acteur de l'intérêt d'engager des projets communs), une fonction d'animateur et de traducteur des langages respectifs, et une fonction de garant du cadre de la recherche (pour négocier des protocoles qui correspondent à la rigueur académique tout en étant respectueux des militantes et militants).

Le bilan global de ces démarches est donc très positif, mais souligne aussi l'exigence de temps long et d'implication très forte pour parvenir à produire des résultats en commun.

- ⇒ **Ce constat pose la question du nombre de sujets traités** au sein de ces démarches de recherche, pour pouvoir les aborder suffisamment ou dans leur totalité (par exemple, trois thèmes de travail pour l'Espace Collaboratif étaient sans doute trop ambitieux vu le temps et l'énergie nécessaire).
- ⇒ **Il questionne aussi le statut de ce qui est produit ensemble.** Plusieurs témoignages indiquent en effet que les universitaires ne savent pas toujours comment se servir des produits de la recherche engagée, qui sont d'un statut hybride.

LA DIFFUSION DE LA RECHERCHE SUR LES DIMENSIONS CACHÉES DE LA PAUVRETÉ DANS LES DIFFÉRENTS PAYS D'INTERVENTION DU MOUVEMENT

Entre 2016 et 2019, ATD Quart Monde a déployé un large projet de recherche sur les « Dimensions Cachées de la Pauvreté » (DIMP). Le projet PAP (2019-2022) a donc intégré, au cœur de ses objectifs, la capitalisation du processus et la diffusion des résultats de cette Recherche.

En ce qui concerne l'analyse de la démarche elle-même, nous notons tout d'abord la qualité de la capitalisation engagée sur cette Recherche. Cette capitalisation permet de mieux caractériser le processus tel qu'il a été mené (organisation par groupes d'acteurs et d'actrices, logique de création au fil de l'eau, etc.) et de mettre en valeur certaines contributions clés de la Recherche DIMP.

En matière de diffusion de la Recherche DIMP, les activités menées dans les pays ont globalement été beaucoup plus nombreuses que les objectifs initiaux et les cibles de diffusion, largement dépassées. ATD Quart Monde compte ainsi 5569 participations au sein de 135 événements de capitalisation et de dissémination dans les différents pays du monde. Ce processus de diffusion a été particulièrement riche dans certains pays (comme le Royaume-Uni, le Bangladesh ou la Tanzanie), dans lesquels ils ont pu associer universités, ONG nationales, organismes de formation de travail social, pouvoirs publics nationaux, etc.

C'est sans doute en France et aux États-Unis que cette diffusion a pu aller le plus loin, avec la création d'instruments opérationnels dont les partenaires ont pu s'emparer :

- Aux États-Unis, la Recherche a notamment donné lieu à l'élaboration de modules de formation proposés à une diversité de partenaires (universités, organismes de formation au travail social, etc.).

- En France, la Recherche a notamment permis une collaboration étroite avec l'INSEE qui a pu prendre en compte des éléments de la Recherche DIMP dans ses questionnaires de mesure de la pauvreté.

Enfin, nous notons l'importance de la diffusion des résultats de la Recherche DIMP au sein du Mouvement ATD Quart Monde lui-même. Cette Recherche semble aujourd'hui perçue comme un « cadre de référence » pour penser l'action au sein du Mouvement, auquel se réfèrent les équipes.

Si le travail de capitalisation et de diffusion autour de la Recherche DIMP a été important, il reste encore un enjeu important pour le Mouvement : le passage d'une « logique de diffusion » à une « logique d'appropriation », autrement dit la capacité à penser la diffusion à partir des codes et des usages propres à chaque cible.

⇒ **Pour avancer vers cette logique d'appropriation, ATD Quart Monde aurait intérêt à mettre davantage en avant les résultats les plus innovants de cette DIMP**, pour convaincre la communauté scientifique sur le fond, au-delà de son intérêt pour la démarche (en soulignant par exemple la nature systémique de la pauvreté mise en avant dans la Recherche).

⇒ **Il serait également utile de préciser davantage les usages possibles des résultats de cette Recherche : en les posant comme cadre de questionnement plutôt qu'outil de mesure.** Les résultats de la Recherche portent sur des dimensions assez qualitatives, sans chercher à aborder la construction d'indicateurs quantitatifs, d'où l'importance de situer cette Recherche avant tout comme un outil de questionnement ou de structuration des politiques de lutte contre la pauvreté.

LA GESTION ET LA VALORISATION DES ARCHIVES ET DE LA DOCUMENTATION DU MOUVEMENT : COMMENT DYNAMISER UNE MÉMOIRE VIVE ?

Les archives d'ATD Quart Monde se composent notamment des témoignages des personnes en situation de pauvreté et des écrits des membres volontaires sur leur compagnonnage avec ces personnes. Ce fond d'archives, qui date de l'origine du Mouvement, a été qualifié « d'exceptionnel » par les universitaires et documentalistes interrogés. Le projet a donc cherché à intégrer la gestion et la valorisation de ces archives, et de toute la documentation du Mouvement, au cœur de ses activités.

Dans ce domaine, le premier constat est celui d'un saut qualitatif dans la collecte, la conservation et la communication des documents archivés et de la documentation du Mouvement. Deux systèmes informatiques de gestion ont été mis en place, l'un pour les archives, l'autre pour la documentation, et semblent fonctionnels. Un indicateur parlant concernant la documentation : près de 1600 livres, rapports et périodiques ont été numérisés et sont accessibles via la plate-forme de documentation en ligne du Centre international Joseph Wresinski (CIJW).

Par ailleurs, ATD Quart Monde est parvenu à faire les démarches pour inscrire son fonds archivistique dans le registre Mémoire du Monde de l'UNESCO, afin de lui donner une reconnaissance internationale.

Le défi qui demeure encore pour le Mouvement est de parvenir à faire venir les chercheurs et les chercheuses, ainsi que les autres acteurs et actrices intéressés, jusqu'à ces archives et cette documentation, en les rendant « vivantes » et en animant régulièrement le dialogue autour d'elles (journées thématiques, etc.). Il reste également un défi de communication numérique (mise en lumière de textes, de parcours, de personnes, etc.) sur les différents réseaux sociaux dans lesquels est présent le Mouvement (Facebook, Instagram, etc.), afin de renforcer les consultations en ligne.

VOLET 3

LES DÉMARCHES DE PLAIDOYER PORTÉES PAR ATD QUART MONDE

Le Mouvement ATD Quart Monde envisage son plaidoyer principalement à partir d'une posture de concertation avec les pouvoirs publics. Il cherche à être présent dans les instances de dialogue, et à être reconnu comme un interlocuteur légitime par les pouvoirs publics.

Au niveau des institutions internationales que nous avons pu rencontrer, le Mouvement semble d'ailleurs avoir effectivement une légitimité importante (notamment auprès des agences des Nations-Unies : PNUD, UNICEF, UNDESA, etc.). Au niveau des institutions européennes en revanche, ATD Quart Monde semble avoir quelque peu perdu en visibilité à mesure que l'Union Européenne s'est élargie.

L'un des indices de reconnaissance les plus forts de ces dernières années est sans doute la collaboration étroite avec le Rapporteur Spécial des Nations Unies sur l'extrême pauvreté et les Droits de l'Homme (Olivier De Schutter) avec lequel ATD Quart Monde a notamment pu mener une large dynamique de « Dialogues Participatifs » en amont de la rédaction des rapports officiels.

L'un des facteurs qui a favorisé cette reconnaissance internationale est la présence de représentants du Mouvement sur place, en proximité des institutions (Bruxelles, New-York). Un autre levier précieux est la place de son réseau « d'alliés et alliées » : personnes engagées dans le Mouvement qui peuvent aider à ouvrir les portes des institutions de haut niveau, faciliter les contacts et renforcer sa légitimité.

Le plaidoyer international d'ATD Quart Monde se caractérise aussi par une approche basée sur le temps long et misant sur une transformation progressive du cadre de réflexion sur la pauvreté. Il s'agit avant tout de faire bouger le langage et les représentations et mettre de nouveaux enjeux à l'agenda des discussions. A ce titre, le Mouvement se place surtout « sur les premières marches » du chemin de plaidoyer.

Enfin, ATD Quart Monde cherche à promouvoir une approche globale de la lutte contre la pauvreté, en mettant en lien une diversité de thématiques (éducation, protection sociale, justice sociale et environnementale, etc.). Cette approche implique que le plaidoyer cible une grande diversité d'institutions, que ce soit au niveau régional (Conseil de l'Europe, Parlement Européen, Union Africaine, etc.) ou au niveau international (OCDE, FMI, Banque Mondiale, OIF, PNUD, UNICEF, UNDESA, etc.).

Le projet PAP a cherché à décliner cette démarche spécifique de plaidoyer international en trois volets complémentaires, sur lesquels nous proposons de revenir :

- Un plaidoyer pour une meilleure prise en compte des « Dimensions Cachées de la Pauvreté » au sein des institutions (à partir des résultats de la Recherche DIMP) ;
- Un plaidoyer autour de la participation des personnes en situation de pauvreté dans les instances internationales ;
- Une série de démarches de plaidoyer plus thématiques dans lesquels se mobilise ATD Quart Monde.

PROMOUVOIR UNE MEILLEURE PRISE EN COMPTE DES « DIMENSIONS CACHÉES DE LA PAUVRETÉ » AU SEIN DES INSTITUTIONS

ATD Quart Monde s'était donné comme ambition de pouvoir diffuser les résultats de la Recherche sur les Dimensions Cachées (DIMP) auprès d'une diversité d'institutions internationales et européennes et le Mouvement est globalement parvenu à tenir cette ambition de diffusion (en dehors de quelques reports liés notamment à la Covid). Cette diffusion a permis ainsi de toucher des institutions de premier ordre, telles que le PNUD, l'UNICEF, l'OCDE, le Forum politique de Haut niveau de l'ONU, le Conseil des Droits de l'Homme, la Commission Économique pour l'Europe des Nations-Unies, etc.

Elle a aussi permis de toucher des espaces académiques d'envergure internationale tels que l'OPHI (Oxford Poverty and Human Development Initiative).

Si le premier constat est donc celui d'une diffusion assez large, il semble pourtant que l'impact de la Recherche sur les institutions internationales visées soit, pour le moment, encore assez limité. Un indice utile : la plupart des personnes interrogées au sein de ces institutions soulignent l'intérêt de la démarche, mais gardent peu en tête aujourd'hui la spécificité des résultats de la Recherche. L'une des explications de ce faible impact est que si la Recherche a permis de mettre en avant une série de messages clés, ses résultats n'ont pas semblé « *suffisamment tangibles pour pouvoir être traduits en actions programmatiques utiles pour les pays* ». Le défi reste donc de parvenir à transformer les résultats de la Recherche en un cadre /un outil dont puissent se saisir les institutions ciblées.

Une initiative récente d'ATD Quart Monde va dans ce sens et permettra peut-être de combler ces attentes des institutions : c'est la conception d'un outil d'évaluation participative des politiques de lutte contre la pauvreté. Il s'agit de mettre à disposition des institutions publiques un cadre de questionnement des politiques sur la base des différentes « Dimensions » de la Recherche. Cet outil est encore largement en devenir et ses contours ne semblent pas clairement définis. Il sera utile de suivre le devenir et l'impact d'un tel outil, qui nous semble particulièrement utile et pertinent.

PROMOUVOIR LA PARTICIPATION DES PERSONNES EN SITUATION DE PAUVRETÉ DANS LES INSTANCES INTERNATIONALES

Au cœur du plaidoyer international d'ATD Quart Monde se trouve l'ambition de renforcer la participation des personnes les plus pauvres (et notamment des militantes et militants du Mouvement) dans le dialogue avec des pouvoirs publics. Dans ce domaine, le premier constat est qu'au cours de ces dernières années, cette participation dans des instances internationales s'est multipliée. Les processus de « dialogues participatifs » mis en place avec le Rapporteur spécial sur l'extrême pauvreté et les Droits de l'Homme en amont de l'écriture de son rapport officiel en est le meilleur exemple, mais on retrouve aussi des indices de cette participation au sein du Forum Politique de Haut Niveau des Nations-Unies, ou encore auprès de l'Inter groupe « Lutte contre la Pauvreté » du Parlement Européen.

Les institutions régionales et internationales interrogées perçoivent souvent le Mouvement comme un garant d'une participation « qui a du sens » à la fois pour les institutions publiques et pour les personnes militantes : d'une part du fait de l'ancrage du Mouvement dans des actions de terrain, et d'autre part du fait de son travail d'accompagnement des militantes et militants pas à pas, vers la prise de parole. Ils et elles soulignent aussi la manière dont ce type d'échanges permet « *de réfléchir sur le sens de ce qu'on fait et de mieux l'expliquer* », ou encore de « *mieux ancrer son action* ».

En revanche, ces interlocuteurs et interlocutrices institutionnels ne sont pas toujours au clair sur l'impact de cette participation sur le fond des discussions qui ont pu avoir lieu, sa capacité à déplacer les lignes du débat, à introduire de nouvelles idées ou de nouvelles propositions. Certes, la présence de militantes et militants dans les instances peut avoir des effets de long terme (« mettre en mouvement » les interlocuteurs et interlocutrices, les conduire à se décentrer, etc.), mais ces effets eux-mêmes ont tout intérêt à être explicités et mis en lumière.

⇒ **Autrement dit, il reste aujourd'hui un défi de convaincre les institutions de la valeur ajoutée réelle de cette participation, de l'intérêt d'être en contact avec des personnes en situation de pauvreté pour l'élaboration des politiques.** Il serait utile de concevoir un argumentaire ciblé vers les institutions, et centré avant tout sur le type de contributions précises qu'ont pu permettre les différentes dynamiques de participation promues par ATD Quart Monde, dans les politiques, les stratégies, les programmes ou les instruments des institutions concernées.

PORTER UNE DIVERSITÉ DE PLAIDOYERS THÉMATIQUES

Au-delà des enjeux spécifiques de la promotion de la participation et de la diffusion de la Recherche DIMP, le Mouvement a pu porter une diversité de plaidoyers sur un panel de thématiques assez large (éducation, protection sociale, travail décent, etc.). Ces actions de plaidoyer ont été globalement plus importantes que prévues dans le projet initial et ont permis au Mouvement de peser sur certains débats : comme par exemple, le débat autour des Droits de l'Enfant et de l'enjeu du placement auprès du Comité des Droits de l'Enfant des Nations Unies, le débat sur l'enjeu d'inclusivité des dialogues UE - jeunesse auprès du Forum Européen de la Jeunesse, etc.

L'un des exemples les plus parlant dans ce domaine est l'influence d'ATD Quart Monde auprès de la Commission du Développement Social des Nations-Unies. ATD Quart Monde a largement investi dans cette Commission, en assumant un rôle de *co-chair* du Comité ONG. Cette position semble lui avoir permis d'influencer à la fois le contenu des contributions du Comité (sur les enjeux de protection sociale, de sans-abrisme, d'accès aux technologies digitales, etc.) mais aussi d'introduire davantage une logique de participation des plus pauvres au cœur de ce Comité.

Au niveau international, le Mouvement ouvre donc des portes assez nombreuses grâce à son plaidoyer. Mais l'enjeu reste la déclinaison de ce plaidoyer en un dialogue plus technique avec les institutions publiques, qui influence directement l'orientation et le financement des actions sur le terrain.

Ce dialogue politique se joue en grande partie au niveau des pays. Or nous faisons le constat d'une difficulté de prise de relai des équipes nationales dans de nombreux pays. Cette difficulté peut être liée au manque de forces vives au sein des équipes ATD Quart Monde dans certains pays, au manque de confiance de ces équipes dans leurs capacités de plaidoyer, ou au manque de priorité mise sur le plaidoyer au regard des urgences de l'action de terrain.

⇒ **Il reste donc un défi important pour le Mouvement de connecter plus étroitement les échelles de plaidoyer,** en renforçant les équipes locales pour qu'elles puissent davantage se saisir des opportunités ouvertes par le plaidoyer international et porter des messages communs au niveau de chaque pays.

Ce besoin de coordination et de mobilisation des équipes nationales implique de partager davantage encore, entre ces équipes, des objectifs, des opportunités, et des outils en commun pour qu'elles aient les moyens et la volonté de mener ce plaidoyer au niveau national. Une piste concrète développée aujourd'hui devrait permettre d'avancer sur ce défi : c'est la mise en place d'une « cellule internationale de plaideurs et plaideuses » visant à travailler sur la mise en réseau et la formation d'une diversité de volontaires portant le plaidoyer au sein du Mouvement.

PENSER, AGIR, PLAIDER : LES TROIS DÉMARCHES FONT-ELLES SYSTÈME ?

Le projet « Penser, Agir, Plaider avec les plus pauvres » présente, dans son titre même, l'exigence d'une articulation étroite de trois volets d'activités de nature assez distincte : l'action de terrain, la recherche et le plaidoyer. Qu'en est-il de cette articulation dans la mise en œuvre du projet ?

Le premier constat général est qu'en analysant les actions menées, en interrogeant les membres et les partenaires du Mouvement, nous percevons bien les liens étroits entre ces volets.

Le lien entre l'action de terrain et le plaidoyer nous semble assez fort, cohérent, et souvent visible pour les interlocuteurs et interlocutrices d'ATD Quart Monde. La démarche même de plaidoyer, prônée par ATD Quart Monde, exige de porter la parole de ses militants et militantes, et de partir de leurs préoccupations et de leurs actions sur le terrain pour construire une parole collective. La préparation de la participation dans les instances part ainsi souvent du croisement des préoccupations des membres militants, volontaires et alliés qui agissent sur le terrain.

Le lien entre l'action et les démarches de recherche portées par ATD Quart Monde est également assez visible, et il est même au cœur de la logique de Croisement des Savoirs. En effet, pour pouvoir prendre part aux recherches en Croisement des Savoirs, les militants et militantes ont souvent suivi un long parcours qui leur a permis de prendre du recul sur leur situation et d'agir au sein de collectifs locaux.

Les recherches en Croisement des savoirs engagées ces dernières années ont également impliqué des praticiens et praticiennes ainsi que des volontaires, dont le savoir est directement lié à leur accompagnement des personnes sur le terrain.

Un exemple parlant dans ce domaine : ATD Quart Monde a capitalisé l'action menée par l'équipe d'Haïti autour de la mise en place d'une « carte santé » à Port-au-Prince, et a pu ensuite reverser ses réflexions dans un séminaire plus large mené à la Sorbonne (juin 2022) avec un panel d'universitaires de différents pays spécialistes des droits et de la sécurité sociale. Le Mouvement cultive ainsi un lien étroit entre l'action de terrain et la démarche de recherche.

En revanche, le lien reste encore à renforcer entre la démarche de recherche et la démarche de plaidoyer au sein du Mouvement. Ce lien existe souvent, mais il gagnerait à être pensé de manière plus structurelle et plus stratégique dans l'action internationale d'ATD Quart Monde.

- D'un côté, certains plaidoyers portés par le Mouvement sont peu connectés à une démarche de recherche, ce qui peut empêcher ATD Quart Monde de construire une expertise et des solutions précises pour avancer sur son « chemin de plaidoyer ».
- D'un autre côté, les grands « chantiers » de recherche, tels les séminaires de l'Espace Collaboratif (CNAM-CNRS) ou de Philosophie Sociale, sont peu conçus pour alimenter un plaidoyer spécifique. De même, nous l'avons évoqué, le large programme de Recherche DIMP n'a sans doute pas été suffisamment conçu comme une « matière de plaidoyer », adaptée au langage, aux formats, et aux besoins des institutions partenaires.

Il est vrai qu'il existe un nécessaire décalage temporel entre les démarches de recherche et de plaidoyer, la recherche d'aujourd'hui nourrissant plutôt le plaidoyer de demain. Pour autant, il nous semblerait utile pour ATD Quart Monde de poser plus clairement la question de l'articulation recherche/plaidoyer à la conception de chacun de ses nouveaux chantiers, afin d'inscrire chaque volet dans une « théorie du changement » commune.

16 RECOMMANDATIONS

POUR NOURRIR LA RÉPONSE DU MOUVEMENT AUX DÉFIS IDENTIFIÉS

RECOMMANDATIONS TRANSVERSALES LIÉES AU FONCTIONNEMENT DU MOUVEMENT

1. Préserver les acquis du pilotage collectif régulier de l'action internationale, entre les pôles et les Délégations Régionales d'ATD Quart Monde, tel qu'il a pu être mis en place ces dernières années dans le cadre du projet financé par l'AFD. Plus précisément, il serait utile de conserver le rythme de ce pilotage collectif et la rigueur du cadre de suivi, même en l'absence d'un projet encadrant les actions internationales du Mouvement. Par ailleurs, une analyse interne de cette expérience de pilotage collectif serait précieuse pour assurer un bon relai des équipes à ce niveau.

2. Préserver les acquis de l'effort d'ATD Quart Monde pour transformer les formats d'échanges et de participation des membres d'ATD Quart Monde, à la fois au sein du Mouvement et auprès des partenaires. Il s'agit de tenir compte des compétences acquises par le Mouvement et ses membres en matière de visioconférence et de savoir y recourir lorsque cela est pertinent, pour mobiliser les membres en interne, pour faciliter un témoignage ou des partages, etc. (tout préservant des temps de rencontre en présence, indispensables aux membres du Mouvement).

3. Renforcer la dynamique d'essaimage de la démarche de Croisement des Savoirs portées par ATD Quart Monde auprès d'une diversité de partenaires (universités, centres sociaux, etc.), afin que celle-ci puisse rayonner davantage et transformer plus largement les pratiques. Il s'agirait pour ATD Quart Monde d'être proactif dans le repérage des organisations dont le positionnement, les valeurs, et les actions permettraient de porter ce type de démarche, et de travailler avec elles à un portage de plus en plus autonome de celle-ci (tout en restant un espace ressource pour les partenaires, et en étant attentif aux risques d'incompréhension ou d'instrumentalisation tout au long du processus).

4. Penser la planification stratégique de l'action internationale d'ATD Quart Monde en travaillant sur base d'une « Théorie du Changement » globale, entrelaçant l'action de terrain, la recherche et le plaidoyer autour de grands caps de changement (thématiques par exemple), et définissant des chemins de changements communs pour y parvenir. Ce cadre de réflexion permettrait de renforcer les passerelles entre les grands volets d'action et penser chaque activité en fonction d'un cap de changement bien défini.

RECOMMANDATIONS LIÉES AU RENFORCEMENT DES MEMBRES DU MOUVEMENT

5. Qualifier et valoriser davantage ce que le Mouvement permet de renforcer chez ses membres, au travers de ses différents types de rencontres. Il s'agirait de conserver une approche qui part des militants et militantes et s'adapte à leur cheminement, tout en étant plus clair sur les principales dimensions de renforcement que chaque type de rencontre cherche à étayer. En miroir, il serait intéressant qu'ATD Quart Monde puisse utiliser la technique dite du « Changement le Plus Significatif » (CPS) pour saisir, d'après les retours des participants et participantes, les capacités que les rencontres ont fait évoluer. L'enjeu est de mieux caractériser ce renforcement très qualitatif, pour affiner les accompagnements et pouvoir mieux expliquer la démarche aux partenaires extérieurs.

6. Développer la formation des militants et militantes qui s'engagent dans le plaidoyer. En complémentarité du cheminement singulier des membres, il s'agirait que le Mouvement soit en mesure de proposer des formations spécifiques à certains membres militants (mais aussi volontaires et alliés) qui s'engagent plus fortement dans le plaidoyer, afin de renforcer leur rôle d'interlocuteurs des pouvoirs publics (en travaillant, par exemple, sur la compréhension d'un contexte, d'un enjeu et d'un argumentaire spécifique, sur la connaissance de certains leviers institutionnels ou juridiques, etc.).

7. Approfondir la question du genre en cohérence avec l'approche d'ATD Quart Monde. Il s'agit pour le Mouvement de contribuer à la réflexion sur cet enjeu en capitalisant sur l'expérience de travail des équipes, mais aussi en proposant aux militantes et militants des temps réflexifs intégrant la question du genre (à partir de la question : « en quoi être un homme ou une femme est significatif dans l'expérience de la pauvreté ou dans celle de son accompagnement ? »).

8. Continuer à animer une dynamique autour de la place respective des membres militants, volontaires et alliés dans le Mouvement international. Pour cela, il s'agit de prolonger l'attention portée à l'évolution de la place et de l'engagement des militants et militantes, et au besoin d'échanger sur cette évolution. Cette recommandation va de pair avec un enjeu fort pour le Mouvement que son message soit porté localement par les personnes les plus concernées.

RECOMMANDATIONS LIÉES AUX DÉMARCHES DE RECHERCHE ET DE VALORISATION DE LA DOCUMENTATION ET DES ARCHIVES DU MOUVEMENT

9. Renforcer la communication numérique autour de la documentation d'ATD Quart Monde (mise en lumière de textes, de parcours, de personnes, etc.) sur les différents réseaux sociaux dans lesquels est présent le Mouvement (Facebook, Instagram, etc.); et travailler davantage sur le référencement de ce fonds d'archives sur les principales plates-formes de recherche numérique (Ex. : Google, SUDOC, etc.).

10. Garantir des archives « vivantes » et en mouvement : d'une part en poursuivant la sensibilisation des différentes équipes du Mouvement, pour qu'elles alimentent activement ces archives ; et d'autre part en développant une animation active du dialogue autour de certaines archives « ouvrables », notamment auprès d'universitaires (ex : journées thématiques, etc.).

11. Renforcer le passage d'une logique de diffusion à une logique d'appropriation des produits de la recherche ATD Quart Monde, en pensant cette diffusion à partir des usages et des codes propres à chaque cible. Pour y parvenir, il s'agit de décrire plus précisément l'épistémologie post-pauvreté (manière de faire de la connaissance pour que la pauvreté disparaisse) que porte ATD Quart Monde afin que les recherches qu'elle contribue à produire puissent être « situées » dans le champ scientifique. Il s'agit également d'anticiper davantage les différents usages des produits issus des démarches de recherche ATD Quart Monde pour garantir un statut plus clair et plus adapté des produits de ces recherches. Cette démarche implique d'assumer davantage la possibilité de décliner des produits construits en communs (dans une logique de Croisement des Savoirs), selon différents types d'écriture et différents formats en fonction des cibles visées (monde académique, personnes militantes ou praticiennes, etc.).

12. Faire évoluer la démarche de diffusion de la Recherche DIMP : en formalisant davantage encore le caractère innovant de certains résultats spécifiques de la Recherche (logique systémique, etc.) auprès de différents publics ; mais aussi en précisant davantage les usages possibles des résultats de cette Recherche. Il s'agit de notamment situer clairement cette Recherche comme un outil de questionnement des politiques de lutte contre la pauvreté, davantage que comme un outil de « mesure » de la pauvreté en tant que telle ; afin d'éviter un décalage dans les attentes, dans le dialogue autour de cette Recherche.

RECOMMANDATIONS LIÉES AUX DEMARCHES DE PLAIDOYER ET DE PROMOTION DE LA PARTICIPATION

13. Construire un argumentaire dédié aux institutions publiques autour de la valeur concrète de la participation des personnes en situation de pauvreté dans la construction des politiques. Il s'agirait de partir d'exemples précis de contributions des membres d'ATD Quart Monde dans différentes instances, et d'une analyse de ces contributions, pour mieux promouvoir la mise en place d'une participation plus structurelle au sein des institutions partenaires.

14. Consolider, élargir et animer activement la nouvelle cellule internationale de plaidoyer qu'ATD Quart Monde est en train de mettre en place. Cette cellule, réunissant aujourd'hui des plaideurs et plaideuses européens et africains, nous semble être un espace intéressant de formation et de construction d'une culture de plaidoyer commune. Elle constitue aussi un outil de coordination indispensable pour renforcer l'articulation des plaidoyers internationaux et nationaux. Après une première phase de consolidation, il serait d'ailleurs utile d'élargir cette cellule à des plaideurs et plaideuses issus des autres continents (Amérique du Nord, Amérique Latine, Asie).

15. Poursuivre et animer activement la conception et la diffusion d'un outil d'évaluation participative des politiques de lutte contre la pauvreté, issu de la recherche DIMP. Un premier défi est aujourd'hui de parvenir à construire un outil qui soit « opérationnel » pour les institutions partenaires, mais qui préserve une démarche souple et ouverte de questionnement correspondant à l'approche d'ATD Quart Monde.

Un deuxième défi pour ATD Quart Monde est d'accompagner la promotion et l'expérimentation active de cet outil auprès d'une diversité d'institutions.

16. Renforcer le lien d'ATD Quart Monde avec les partenaires de la société civile mobilisés sur des plaidoyers nationaux spécifiques, autour des enjeux portés par le Mouvement (ex : enjeu de protection sociale, de justice environnementale, etc.). Face à la difficulté des équipes d'ATD Quart Monde de porter une diversité de plaidoyers thématiques au niveau national, il s'agirait de renforcer la mise en place de partenariats ciblés, avec des organisations qui portent les enjeux de plaidoyer que les équipes nationales cherchent à mettre en priorité.